

# ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА РАЗВИТИЯ МАЛЫХ ФОРМ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ: ПРОГРАММНО- ЦЕЛЕВЫЕ ПОДХОДЫ

**О.Н. МИХАЙЛЮК,**

*кандидат экономических наук, доцент,  
Уральская ГСХА, г. Екатеринбург*

**Ключевые слова:** *приоритетный национальный проект, целевые программы Курганской области, малые формы хозяйствования, субсидии, кредитные ресурсы.*

Курганскую область можно отнести к ведущим аграрным регионам не только Уральского федерального округа, но и всей России. Несмотря на негативные макроэкономические условия и определенный спад производства, происшедший в постперестроечные годы, сельское хозяйство занимает главенствующее положение в народнохозяйственном комплексе региона. Благодаря последовательной линии руководства области на государственное регулирование аграрного производства в последние годы удалось добиться преодоления наиболее опасных кризисных явлений и несколько повысить производство сельскохозяйственной продукции. Даже при неблагоприятных погодных условиях, сложившихся в последние годы, Курганская область по производству продовольствия на душу населения в 2006 году превосходила средний российский уровень по зерну в 2,8 раза, по картофелю – в 1,5 раза, по овощам – в 2 раза, по молоку – в 1,6 раза, по мясу – на 5 кг.

Агропромышленный комплекс Курганской области в 2007-2008 годах функционировал в условиях реализации приоритетного национального проекта "Развитие АПК". В результате были созданы благоприятные условия для деятельности малых форм хозяйствования, реконструкции и строительства новых животноводческих ферм, привлечения молодых специалистов для работы в сельской местности. Продолжалось развитие системы сельскохозяйственного кредитования. Принимались меры по привлечению инвестиций в отрасль.

Все это позволило сохранить темпы прироста валовой продукции сельского хозяйства и производства пищевых продуктов, повысить удельный

вес прибыльных сельскохозяйственных организаций.

Наряду со средними и крупными сельскохозяйственными предприятиями в последние годы в области активно развиваются малые формы хозяйствования.

В настоящее время к малым формам хозяйствования АПК области относятся 41 сельскохозяйственный потребительский кооператив, около 186000 хозяйств населения и 2457 крестьянских (фермерских) хозяйств.

В крестьянских (фермерских) хозяйствах области занято более 10 тыс. человек. Сельскохозяйственное производство осуществляется на площади 283,4 тыс. га собственных и арендованных земель.

За 9 месяцев 2008 года сельхозорганизациями и КФХ закуплено 139 тракторов, 76 зерноуборочных и 5 кормоуборочных комбайнов. Для приобретения сельхозтехники привлечено 540 млн руб. кредитов.

В 2008 году сельхозтоваропроизводителями области на площади 670 тыс. га (или 115% к 2007 году) проведена химическая прополка посевов. Обработано 393 тыс. га паров (117%).

В 2008 году выполнены планы по производству в Курганской области зерна в бункерном весе в объеме 1800 тыс. т, картофеля - 406 тыс. т, овощей - 215 тыс. т, что позволило обеспечить в достаточном количестве кормами скот и птицу.

Намного сложнее ситуация в животноводстве. Именно в этой отрасли до сих пор не выполнены три контрольных показателя областной программы.

Несмотря на фиксированные ставки субсидий из федерального бюджета и увеличения субсидий в животноводство из областного бюджета сокраща-



ется поголовье крупного рогатого скота, свиней и птицы как в сельхозорганизациях, так и в частном секторе.

В целом по области за 9 месяцев текущего года валовой надой молока незначительно, но вырос и составил 101,1% к соответствующему периоду прошлого года. Реализовано скота и птицы на убой в живой массе 102,2% к предыдущему году. Такое же увеличение производства наблюдается и в производстве яиц - 102,2%.

Для морального и материального стимулирования, а также повышения престижа животноводческих профессий с 2008 года учреждена ежегодная премия губернатора Курганской области "За лучшие показатели в животноводстве", которой награждаются животноводы, бригадиры, управляющие, специалисты, хозяйства и районы области.

Производство молока в крестьянских (фермерских) хозяйствах повысилось на 7,7% по сравнению с уровнем 2006 года. Производство мяса всех видов на убой в живой массе составило 99,8% к уровню 2006 года.

В основном данные хозяйства занимаются производством зерновых культур. Многие из них добиваются высоких результатов. Немало крестьянских (фермерских) хозяйств переходят в разряд крупных товаропроизводителей, которые сегодня эффективно функционируют.

Так, в 1992 году Иванов Виктор Владимирович организовал крестьянское (фермерское) хозяйство в с. Гладковском Притобольного района. Первоначально площадь пашни в обработке составляла 100 га против 2007 года, когда обрабатываемая площадь уже составила 7000 га. Из них

***The priority national project,  
target programs of the  
Kurgan region, small forms  
of managing, grants, credit  
resources.***

Таблица 1

Основные показатели деятельности КФХ «Иванов и Ко»

Показатели	2006 г.	2007 г.	2007 г. к 2006 г. в %
Посевная площадь зерновых культур, га	4500	5400	120
Урожайность, ц/га	27,4	27,5	100,3
Валовой сбор, т	12330	14850	120,4

Таблица 2

Основные показатели деятельности КФХ Косовских А.И.

Показатели	2006 г.	2007 г.	2007 г. к 2006 г. в %
Посевная площадь зерновых культур, га	500	600	120
Урожайность, ц/га	20,2	23	114
Валовой сбор, т	1010	1380	137

5400 га засеяно зерновыми культурами, 1600 га находится под парами. По итогам 2007 года урожайность зерновых культур составила 27,5 ц/га. В хозяйстве имеются тракторы марок К-744Р, К-700А, Т-150, МТЗ-80, комбайны "Енисей-1200", "Енисей-950" ("Руслан") и немецкий уборочный комплекс. Основные показатели работы КФХ Иванова представлены в таблице 1. Фермерскому хозяйству в 2007 году присуждено звание лауреата премии им. Т.С. Мальцева.

В 1990 году Косовских Александр Иванович организовал крестьянское (фермерское) хозяйство в Шадринском районе. Первоначально площадь пашни составляла 50 га. В настоящее время обрабатываемая площадь составляет 750 га. Из них 600 га засеяно зерновыми культурами и 150 га находится под парами. Основные показатели работы КФХ Косовских А.И. представлены в таблице 2.

Кроме того, с 2006 года Косовских А.И. возглавил сельскохозяйственный потребительский кредитный кооператив в Шадринском районе, который осуществляет деятельность по выдаче заемных средств мелкотоварному сектору.

В АПК Курганской области сельское население трудится не только в коллективных сельскохозяйственных организациях, но и занимается производством сельскохозяйственной продукции в личных подсобных хозяйствах. Объемы производства позволяют обеспечить собственное

потребление семей и получить дополнительный доход от реализации излишков произведенной продукции. В личных подсобных хозяйствах области в 2007 году произведено 64,7% мяса, 72,8% молока и 81,6% яиц от общего объема производства указанной продукции в области.

Поголовье скота в личных подворьях граждан по области составило по состоянию на 01.01.2008 года (в % к соответствующему периоду прошлого года):

- крупный рогатый скот - 145,8 тыс. гол. (99,5%);
- в т.ч. коровы - 70,9 тыс. гол. (98,3%);
- свиньи - 81,5 тыс. гол. (103,7%);
- овцы, козы - 110,6 тыс. гол. (107,6%).

С целью поддержки развития малых форм хозяйствования, обеспечения занятости и увеличения доходов сельского населения разработана целевая программа "Развитие мелкотоварного производства сельских территорий Курганской области на 2006-2010 годы". В областном бюджете на 2007 год в рамках реализации данной программы было предусмотрено выделение кредита на развитие мелкотоварного сектора АПК в сумме 14 млн руб., из них 5 млн руб. - на поддержку КФХ и 9 млн руб. - на закупку молока и мяса с личных подворий граждан.

Финансирование осуществлено через сельскохозяйственные потребительские кооперативы. На выделенные средства кооперативами закуплено у

населения 300 т мяса и 6000 т молока. Всего у населения в 2007 году закуплено 23,2 тыс. т молока.

В 2008 году из средств областного бюджета на субсидирование части затрат по реализации молока свыше 3 т гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, выделено 1,7 млн руб. Субсидии получили 1035 человек.

Ежегодно на протяжении пяти лет Департаментом сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Курганской области проводится конкурс на лучшее личное подсобное хозяйство, в котором принимают участие представители всех районов области.

Эффективно развиваясь, часть личных подсобных хозяйств становится высокотоварными сельскохозяйственными производителями. Победитель областного конкурса, занявший 1-е место, Луканин Анатолий Александрович из села Шмаково Кетовского района, со своего подворья реализовал свыше 17 т мяса. 2-е место присуждено Ксенофонтову Сергею Васильевичу из села Крутиха Далматовского района, который реализовал 1,9 т мяса, молока - 1,1 т, овощей - 82,6 т, и Никитину Николаю Николаевичу из села Птичье Шумихинского района, который реализовал 43 т молока.

Одной из задач ПНП "Развитие АПК" является создание и развитие сети сельскохозяйственных потребительских кооперативов, которые будут содействовать повышению объемов реализации продукции, эффективности сельскохозяйственного производства, а также обеспечат занятость и увеличение доходов сельского населения.

Всего на территории области на 01.01.2008 года было создано 42 сельскохозяйственных потребительских кооператива, в том числе 21 кредитный, 6 перерабатывающих и 15 снабженческо-сбытовых. По состоянию на 01.07.2008 года в области был зарегистрирован 41 сельскохозяйственный потребительский кооператив, причем реально работающих насчитывается только 14 (рис.).

В 2008 году 10 кооперативов получили в кредитных организациях субсидируемые кредиты на сумму 28,5 млн руб., которые направлены на производственно-хозяйственную деятельность кооперативов и повышение объемов производства и реализации продукции малыми формами хозяйствования.

В 2008 году ЛПХ и КФХ получено 539 млн руб. кредитов. Основная масса полученных кредитов по ЛПХ направлена на приобретение сельскохозяйственной техники - 104 млн руб. (40%) - и на покупку сельскохозяйственных животных - 85 млн руб. (33% от полученных кредитов).

По КФХ основными направлениями расходования полученных кредитных ресурсов являются приобретение сельскохозяйственной техники (54%)

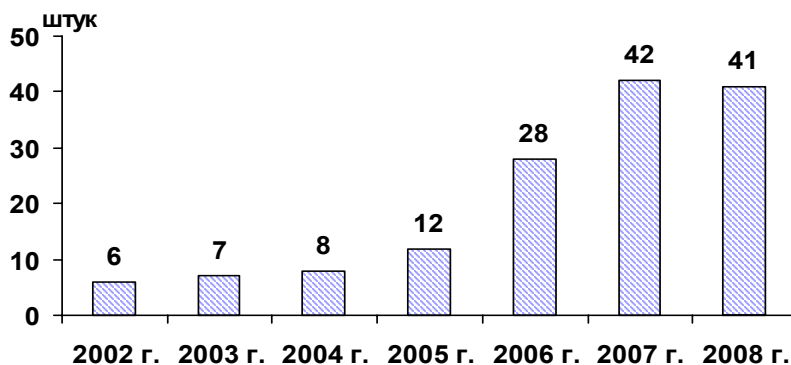


Рисунок. Динамика организации сельскохозяйственных потребительских кооперативов

и материальных ресурсов (оборотных средств) для выполнения весенне-полевых и уборочных работ (44%).

В области проводится интенсивная информационно-консультационная работа. В целом районными комиссиями по реализации направлений приоритетного национального проекта "Развитие АПК" в 2007 году выдано более 3000 рекомендаций для ЛПХ, в районных средствах массовой информации размещено 305 публикаций, проведено 74 районных семинара, 4247 граждан получили необходимые консультации и разъяснения по вопросам оформления кредитов, проведено 218 сельских сходов.

Вместе с тем ситуация в агропромышленном комплексе остается сложной. По-прежнему сельскохозяйственное производство осуществляется в условиях слабой государственной торговой политики на продовольственном рынке, роста цен на материально-технические ресурсы и проблем с землеустройством. Тяжелым остается финансовое состояние сельскохозяйственных организаций, слабо растет производственный потенциал отрасли, медленно формируется инфраструктура агропродовольственного рынка, острой остается кадровая проблема.

В этих условиях правительство Курганской области осуществило ряд мер, направленных на создание условий для устойчивого развития АПК. В 2007 году в АПК продолжалась реализация шести целевых программ Курганской области:

1. "Производство зерна с применением ресурсосберегающих технологий в Курганской области на 2005-2010 годы".
2. "Производство молока в Курганской области на 2006-2010 годы".
3. "Комплексное развитие свиноводства в Курганской области на 2006-2010 годы".
4. "Развитие мелкотоварного производства сельских территорий Курганской области на 2006-2010 годы".
5. "Приоритетный национальный проект "Развитие АПК" в Курганской области".
6. "Социальное развитие села до 2010 года".

Продолжают действовать и регулировать правоотношения в агропромышленной отрасли Закон Курганской области от 26 декабря 1997 года №96 "О государственной поддержке развития крестьянских (фермерских) хозяйств в Курганской области", Закон Курганской области от 26 декабря 1997 года №95 "О государственной поддержке сельскохозяйственных товаропроизводителей продукции животноводства".

Также в 2008 году в Зауралье приступили к реализации целевой программы Курганской области "Развитие сельского хозяйства в Курганской области на 2008-2012 годы", в рамках которой выполняются мероприятия по реализа-

ции федеральной Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы.

Главным направлением развития сельского хозяйства Курганской области программой определено растениеводство и его главная база - зерновое хозяйство.

Приоритетный национальный проект "Развитие АПК" во многом изменил отношение к АПК как к жизнеобеспечивающей сфере экономики страны. По итогам 2007 года практически все основные параметры, предусмотренные проектом, были выполнены.

Стратегической задачей в агропромышленном комплексе области является выполнение программы социально-экономического развития Курганской области в 2008 году и на среднесрочную перспективу и целевой программы Курганской области "Развитие сельского хозяйства в Курганской области на 2008-2012 годы", в которых был предусмотрен пророст валовой продукции сельского хозяйства в 2008 году на 2,9% (задание выполнено).

В настоящее время в Курганской области принято решение с целью развития агропромышленного комплекса области сосредоточить усилия на следующих направлениях:

- в растениеводстве: закрепить наметившиеся тенденции в увеличении площади обрабатываемой пашни; создать условия для получения стабильных урожаев сельскохозяйственных культур, наращивания производства зерна; повысить эффективность использования сельскохозяйственных угодий и в первую очередь пашни;
- обеспечить рост численности животных, в первую очередь коров; увеличить производства молока, мяса, яиц; продолжить работу по повышению продуктивности скота и птицы;
- увеличить темпы укрепления материально-технической базы агропромышленного комплекса; повысить производительность тракторов и сельскохозяйственных машин, их надежность; снизить расход ГСМ и электроэнергии на единицу выполняемой работы;
- обеспечить развитие сельских территорий и постоянный рост инвестиций в социальную сферу села;
- обеспечить повышение экономической устойчивости агропромышленного производства и уровня доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей и сельского населения; создать условия для формирования конкурентоспособных хозяйствующих субъектов;
- постепенно наращивать темпы роста производства и реализации продукции в пищевой и перерабатывающей промышленности, повышать качество и конкурентоспособность выпускаемой продукции.

По заданию Минсельхоза России в 2008 году в Курганской области был проведен экспертный опрос среди представителей различных сфер деятельности и ветвей власти - органов исполнительной и законодательной власти, банкиров, журналистов и руководителей средств массовой информации, творческой и научной интеллигенции, а также руководителей и специалистов лизинговой компании, поставляющей технику и животных сельхозтоваропроизводителям Курганской области на условиях федерального лизинга.

Общая оценка государственных инициатив, направленных на поддержку сельского хозяйства, среди экспертного сообщества Курганской области в целом положительная.

Главной заслугой Госпрограммы, по мнению отдельных экспертов, можно назвать обновление парка сельскохозяйственной техники: сельскохозяйственных машин и оборудования. Основное беспокойство среди экспертов вызывает российская практика хищения бюджетных средств в процессе реализации различного рода программ. Эксперты опасаются, что часть средств из федерального бюджета будет просто расхищена по пути к крестьянину, поэтому до него не дойдет, а отсюда и неутешительные результаты реализации инициатив президента и правительства.

Среди положительных моментов многие участники опроса выделяют компенсацию государством части затрат на закупку техники и животных. Однако чтобы окупилась затраты государства на Госпрограмму, необходимо самому государству закупать сельхозпродукцию только у отечественных сельхозпроизводителей.

Госпрограмма и ПНП значительно улучшили общее состояние сельского хозяйства в области в целом. Техника за счет кредитов и субсидий постепенно обновляется, у растениеводов появились качественные семена, стали больше брать кредитов, научились правильно оформлять документы, существенно возросла государственная поддержка.

Госпрограмма активизировала с помощью государственных средств экономическую цепочку взаимоотношений между производителями сельхозтехники, сельским хозяйством, переработкой и торговлей, то есть активизировалась экономическая и хозяйственная деятельность в агропромышленном комплексе.

Значительную поддержку ощутили племенные хозяйства и сельхозорганизации, занимающиеся производством элитных семян. Мероприятия ПНП и Госпрограммы значительно расширили клиентуру данной сферы сельскохозяйственного производства.

Стратегия реализации некоторых мероприятий до конца не продумана: с

*Экономика*

жильем, газом, кооперативами, страхованием урожая. Положительные моменты, несомненно, имеются. Хозяйства получили реальную возможность обновить материально-техническую базу, получить оборотные средства и качественно улучшить посадочный материал. Но остается нерешенной главная

проблема - гарантирование цены на сельхозпродукцию на весь год, чтобы и сельхозпроизводитель, и банк могли снизить риск невозврата того же кредита.

На основании ответов экспертов по данному направлению реализации Госпрограммы можно судить о том, что

оно в Курганской области реализуется с большими трудностями, преодолеть которые возможно, усиливая государственную поддержку, например, изменяя приоритетные подотрасли для целей инвестирования, суммы, порядок субсидирования и т.д., чтобы получить в итоге очевидный результат.

**Литература**

1. Аглоткова С. В. Особенности государственной поддержки организаций агропромышленного комплекса Свердловской области в 2008 году // Аграрный вестник Урала. 2008. № 10. С. 19-23.
2. Сёмин А. Н. Инновационные и стратегические направления развития АПК: вопросы теории и практики. Екатеринбург : Изд-во Урал.ГСХА, 2006. 960 с.
3. О концепции стратегии социально-экономического развития Курганской области до 2020 года : распоряжение правительства Курганской области от 21 апр. 2008 г. № 145-р.
4. Состояние и стратегические направления развития агропромышленного производства Курганской области : ежегодный доклад. Курган, 2007. 77 с.